



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Dubrovnik

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

MOST NEZAVISNIH LISTA

Dubrovnik, studeni 2017.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2016.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2016.	11
III.	MIŠLJENJE	14



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Dubrovnik

---

KLASA: 041-01/17-03/46  
URBROJ: 613-21-17-7

Dubrovnik, 30. studenoga 2017.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
MOSTA NEZAVISNIH LISTA ZA 2016.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 2/14, 96/16 i 70/17), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Mosta nezavisnih lista (dalje u tekstu: Stranka) za 2016.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 16. listopada do 30. studenoga 2017.

## I. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na osnivačkom Saboru održanom u studenom 2012. Upisana je u registar političkih stranka 25. siječnja 2013. Sjedište Stranke je Splitska 4, Metković.

Osnivački sabor je donio Statut i Program Stranke. Statutom su određeni ciljevi i način djelovanja, članstvo te ustroj i tijela Stranke. Unutarnji ustroj je uređen Pravilnikom o ustrojstvenom obliku Stranke, kojeg je donio Sabor u prosincu 2013.

Stranka ostvaruje prihode iz proračuna, od donacija i drugih prihoda u skladu s propisima. Materijalno-financijsko poslovanje Stranke je uređeno Pravilnikom o materijalno-financijskom poslovanju, kojeg je donio Sabor u prosincu 2013.

Član Stranke može biti svaki punoljetni, poslovno sposobni državljanin Republike Hrvatske, koji prihvaća Statut i Program Stranke. Članstvo je uređeno Pravilnikom o članstvu, kojeg je donio Sabor u prosincu 2013. kada je donesen i Etički kodeks kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, a koje trebaju poštivati zaposlenici i članovi Stranke, posebno članovi koji obnašaju javne i političke dužnosti.

Središnja tijela Stranke su Sabor, Predsjedništvo, Predsjednik, Zamjenik predsjednika, Tajnik i Nadzorni odbor. Sabor je najviše tijelo Stranke, a čine ga svi članovi Stranke. Sabor donosi Statut i Program Stranke, utvrđuje temeljne smjernice politike, bira i razrješava središnja tijela, raspravlja o izvješćima središnjih tijela, odlučuje o učlanjenju u domaće koalicije i međunarodne asocijacije srodnih stranaka te donosi poslovnik o svom radu i druge akte koji nisu u nadležnosti nekog drugog tijela. Predsjedništvo čine predsjednik, zamjenik predsjednika i tajnik te članovi izabrani na Saboru. Predsjedništvo saziva Sabor, donosi sve odluke potrebne za djelovanje Stranke, osniva razna radna tijela potrebna za funkcioniranje Stranke, raspravlja i odlučuje o svim političkim pitanjima i aktivnostima, brine se o novčanim sredstvima potrebnim za djelovanje Stranke, usvaja financijski plan i završni račun, odlučuje o osnivanju i raspuštanju ustrojstvenih oblika Stranke, odlučuje o načinu formiranja kandidacijskih lista i odabire predsjedničkog kandidata na izborima, podnosi izvješća Saboru o svom radu, donosi odluku o promjeni sjedišta i adrese Stranke te odlučuje o drugim pitanjima bitnim za ostvarenje ciljeva Stranke. Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, brine o poštivanju i izvršavanju odluka Sabora te usklađuje i potiče rad svih središnjih tijela. Nadzorni odbor ima tri člana koji ne mogu biti članovi drugih središnjih tijela Stranke. Nadzire financijsko poslovanje, prati pravne okvire djelovanja te nadzire provedbu Statuta i drugih akata. Način rada i odlučivanja Sabora, Predsjedništva i Nadzornog odbora, uređen je Poslovnice o njihovu radu koje je donio Sabor Stranke u prosincu 2013.

Predsjednik Stranke je Božo Petrov. Stranka u 2016. ima deset zaposlenika.

## Planiranje

Financijskim planom su planirani prihodi u iznosu 5.480.700,00 kn (prihodi iz državnog proračuna 5.400.000,00 kn i prihodi iz proračuna županija i lokalnih jedinica 80.700,00 kn), a rashodi u iznosu 3.679.915,00 kn te višak prihoda u iznosu 1.800.785,00 kn, kojim se planira pokriti preneseni manjak prihoda iz prethodne godine u iznosu 750.000,00 kn. Planirani višak prihoda nakon pokrića manjka iz prethodne godine iznosi 1.050.785,00 kn.

U srpnju 2016., donesene su izmjene i dopune financijskog plana prema kojima su prihodi planirani u iznosu 10.681.000,00 kn, rashodi u iznosu 6.349.500,00 kn te višak prihoda u iznosu 4.331.500,00 kn. Manjak prethodne godine u iznosu 884.517,00 kn, planira se pokriti iz viška tekuće godine te višak prihoda na koncu 2016. iznosi 3.446.983,00 kn. U odnosu na financijski plan, izmjenama i dopunama financijskog plana značajnije su povećani planirani prihodi iz državnog proračuna u iznosu 5.100.000,00 kn. U okviru materijalnih rashoda značajnije su povećani rashodi za usluge promidžbe i informiranja za 1.770.000,00 kn te rashodi za intelektualne i osobne za 749.000,00 kn. Vrijednosno najznačajniji planirani prihodi su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 10.500.000,00 kn. Vrijednosno najznačajniji planirani rashodi su rashodi za usluge u iznosu 4.120.000,00 kn, u okviru kojih su značajniji rashodi za promidžbu i informiranje (redovne i izborne) u iznosu 1.800.000,00 kn i rashodi za intelektualne i osobne usluge u iznosu 1.300.000,00 kn.

Ostvareni prihodi u 2016. iznose 10.717.438,00 kn, što je za 36.438,00 kn ili 0,3 % više u odnosu na planirane prihode. Rashodi su ostvareni u iznosu 6.179.065,00 kn, što je za 170.435,00 kn ili 2,7 % manje u odnosu na planirane rashode. Ostvareni višak prihoda iznosi 4.538.373,00 kn. Dio je korišten za pokriće prenesenog manjka iz prethodne godine u iznosu 884.517,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 3.653.856,00 kn.

Godišnji program rada s planiranim aktivnostima za 2016., donesen je u prosincu 2015., a izmjene i dopune programa u srpnju 2016.

## Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 121/14) te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Za 2016. su sastavljeni sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje. Financijski izvještaji, godišnji program rada i financijski plan za 2016. i 2017., Izvješće o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja za 2016. (obrazac IZ-D) te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe u razdoblju od 16. kolovoza do 11. rujna 2016. (obrazac IZ-DP) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i objavljeni na mrežnim stranicama Stranke u propisanom roku.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2016., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 10.717.438,00 kn, što je za 10.194.767,00 kn više u odnosu na prethodnu godinu.

Povećanje se odnosi na izbor zastupnika iz redova Stranke u Hrvatski sabor u 2015. i 2016., na temelju čega je Stranka ostvarila prihode iz državnog proračuna od naknade troškova izborne promidžbe i redovitog godišnjeg financiranja Stranke, a koji nisu ostvareni u 2015.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2015.	Ostvareno za 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz državnog proračuna	0,00	10.558.664,00	-
2.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	80.719,00	81.049,00	100,4
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	441.669,00	53.049,00	12,0
4.	Drugi prihodi	283,00	24.676,00	8 719,4
	Ukupno	522.671,00	10.717.438,00	2 050,5

Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 10.558.664,00 kn ili 98,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu 5.383.664,00 kn i prihode za naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 5.175.000,00 kn.

Prihodi za redovito godišnje financiranje Stranke su ostvareni u skladu s odredbom članka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, prema kojima pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna imaju političke stranke koje imaju zastupnika u Hrvatskom saboru i nezavisni zastupnici koji su izabrani s nezavisnih lista. U skladu s odredbom članka 7. navedenog Zakona, Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav, Hrvatskog sabora je donio 26. siječnja 2016. Odluku o privremenom raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 10/16) te 6. svibnja 2016. i 2. studenoga 2016. Odluke o raspoređivanju sredstava za rad političkih stranaka i nezavisnih zastupnika (Narodne novine 45/16 i 102/16). Prema Odlukama, Stranci su raspoređena sredstva u iznosu 4.450.957,00 kn za 15 zastupničkih mjesta u Hrvatskom saboru od 1. siječnja do 13. listopada 2016. te u iznosu 932.707,00 kn za 14 zastupničkih mjesta u Hrvatskom saboru od 14. listopada do 31. prosinca 2016.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 3.420.000,00 kn su ostvareni za osvojenih 19 zastupničkih mjesta Stranke na izborima u 2015. Ostvareni su na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 108/15), prema kojoj pravo na naknadu troškova imaju političke stranke koje na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor dobiju više od 5,0 % važećih glasova birača izborne jedinice te Odluci Državnog izbornog povjerenstva o pravu na naknadu i visini naknade, kao i isplati naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor iz siječnja 2016. Naknada je određena u iznosu 180.000,00 kn za svako osvojeno zastupničko mjesto. Sredstva su doznačena na poseban račun otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe u siječnju 2016.

Prihodi od naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 1.755.000,00 kn su ostvareni za osvojenih 13 zastupničkih mjesta Stranke na izborima u 2016. Ostvareni su na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o visini naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor (Narodne novine 72/16), prema kojoj pravo na naknadu troškova imaju političke stranke koje na izborima za zastupnike u Hrvatski sabor dobiju više od 5,0 % važećih glasova birača izborne jedinice te Odluci Državnog izbornog povjerenstva o pravu na naknadu i visini naknade, kao i isplati naknade troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor iz studenoga 2016. Naknada je određena u iznosu 135.000,00 kn za zastupničko mjesto. Sredstva su doznačena na poseban račun otvoren za financiranje troškova izborne promidžbe u studenom 2016.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) su ostvareni u iznosu 81.049,00 kn, što čini 0,8 % ukupno ostvarenih prihoda. U cijelosti se odnose na redovito godišnje financiranje Stranke. Ostvareni su na temelju odredbi Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe i odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača. Članovi Stranke su članovi predstavničkih tijela u dvije jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Prema navedenim odlukama, Stranci su raspoređena sredstva iz proračuna Dubrovačko-neretvanske županije za četiri člana u iznosu 73.800,00 kn i Grada Metkovića za devet članova u iznosu 7.249,00 kn.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su ostvareni u iznosu 53.049,00 kn, što čini 0,5 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na potporu političkog djelovanja u iznosu 31.834,00 kn i financiranje izborne promidžbe u iznosu 21.215,00 kn. Dobrovoljni prilogi (donacije) su ostvareni u novcu u iznosu 52.316,00 kn te u proizvodima i uslugama u iznosu 733,00 kn. Dobrovoljni prilogi (donacije) u novcu su ostvareni od 20 fizičkih osoba. Pojedinačni dobrovoljni prilogi (donacije) u novcu primljeni od fizičkih osoba su iznosili od 60,00 kn do 10.000,00 kn. Donacije u proizvodima i uslugama u iznosu 733,00 kn se odnose na donacije povezane s darovanom opremom u 2016. koja se amortizira i priznaje u bilanci kao odgođeni prihod, a u prihode izvještajnog razdoblja se priznaje na sustavnoj osnovi razmjerno troškovima upotrebe opreme u razdoblju korištenja. Tržišna vrijednost darovane opreme u 2016. je iznosila 24.572,00 kn (opremu u vrijednosti 9.593,00 kn je darovala jedna fizička osoba a u vrijednosti 14.979,00 kn dvije pravne osobe). Dobrovoljni prilogi (donacije) su primljeni u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Dobrovoljni prilogi (donacije) za potporu političkog djelovanja su uplaćeni na središnji račun Stranke i na poseban račun za financiranje političkog djelovanja (zatvoren u lipnju 2016.), a za financiranje izborne promidžbe na poseban račun za financiranje izborne promidžbe. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) su vođene evidencije i izdavane potvrde.

Drugi prihodi su ostvareni u iznosu 24.676,00 kn, što je 0,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se na ispravke knjigovodstvenih pogrešaka iz prethodne godine u iznosu 22.858,00 kn i prihode od imovine u iznosu 1.818,00 kn.

Prihodi od članarina nisu ostvareni za 2016. Plaćanje članarine je uređeno odredbama Statuta Stranke. Predsjedništvo Stranke je u veljači 2016. donijelo odluku da se članarina za 2016. neće naplaćivati.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2016., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 6.179.065,00 kn, što je za 4.712.778,00 kn ili 321,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Rashodi su značajno povećani u odnosu na prethodnu godinu, jer je Stranka sudjelovala na izvanrednim izborima za zastupnike u Hrvatski sabor koji su održani u rujnu 2016., zaposlila deset radnika te otvorila šest ureda.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2015.	Ostvareno za 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	0,00	1.150.666,00	-
2.	Materijalni rashodi	1.388.187,00	4.806.037,00	346,2
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	1.008.448,00	2.176.726,00	215,8
2.2.	Drugi materijalni rashodi	379.739,00	2.629.311,00	692,4
3.	Rashodi amortizacije	0,00	26.734,00	-
4.	Financijski rashodi	19.506,00	11.130,00	57,1
5.	Rashodi za donacije (pomoći)	54.300,00	169.871,00	312,8
6.	Drugi rashodi	4.294,00	14.627,00	340,6
	Ukupno	1.466.287,00	6.179.065,00	421,4
	Višak prihoda	0,00	4.538.373,00	-
	Manjak prihoda	943.616,00	0,00	-

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 1.150.666,00 kn, što je 18,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na bruto plaće za redovan rad u iznosu 985.939,00 kn te doprinose na plaće u iznosu 164.727,00 kn. Plaće su obračunane u skladu s odredbama ugovora o radu te propisima koji uređuju obračun i isplatu plaća.

Rashodi za promidžbu i informiranje su ostvareni u iznosu 2.176.726,00 kn, što je 35,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za izbornu promidžbu za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 2.030.269,00 kn i za redovno poslovanje u iznosu 146.457,00 kn.

U okviru rashoda za izbornu promidžbu ostvarenih u iznosu 2.030.269,00 kn, vrijednosno značajniji rashodi su ostvareni za usluge promidžbe i informiranja u iznosu 1.586.227,00 kn (zakup medijskog prostora u elektroničkim medijima, emitiranje televizijskih i radio spotova, promidžbene poruke i oglasi u dnevnim i tjednim novinama, promidžbeni materijal, zakup prostora za oglašavanje - banneri, billboardi i drugo). Uz račune su priloženi dokazi o izvršenju usluga (za televizijska i radijska emitiranja su priloženi terminski planovi emitiranja). Drugi rashodi za izbornu promidžbu u iznosu 444.042,00 kn se odnose na usluge ugošćavanja i reprezentacije u iznosu 150.179,00 kn, distribucije promidžbenog materijala u iznosu 81.673,00 kn, zakup i najam štandova, dvorana, javnih površina, opreme i drugih objekata u iznosu 73.834,00 kn te na usluge organizacije događaja, savjetovanja, izrade hodograma izborne kampanje, dizajna i uređenja interijera, grafičke i tiskarske usluge, glazbene usluge i drugo u iznosu 138.356,00 kn. Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske je provelo nadzor financiranja izborne promidžbe tijekom provedbe izbora za zastupnike u Hrvatski sabor u 2016., prema kojem je utvrđeno da je Stranka poštivala odredbe Zakona o financiranju političke aktivnosti i izborne promidžbe.



Rashodi za redovnu promidžbu u iznosu 146.457,00 kn se odnose u cijelosti na usluge promidžbe i informiranja (medijsko oglašavanje, promidžbeni materijal, organizacija događaja, izrada mrežne stranice i drugo).

Drugi materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 2.629.311,00 kn, što je 42,6 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na intelektualne i osobne usluge u iznosu 1.200.847,00 kn (programiranje internog sustava za kadrovsku evidenciju, financijsko poslovanje te pripremu i provedbu anketa, medijske aktivnosti, komunikacijske aktivnosti, istraživanje javnog mnijenja, izrada političke platforme, izrada ustroja i organizacije Stranke, uređenje interijera, savjetničke usluge, odvjetničke usluge, administrativne usluge i druge usluge), usluge tekućeg i investicijskog održavanja poslovnih prostora u iznosu 341.660,00 kn, naknade članovima Stranke i drugim osobama izvan radnog odnosa za troškove službenih putovanja u iznosu 286.408,00 kn, naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u 2015. drugoj političkoj stranci u iznosu 180.000,00 kn (na temelju Sporazuma o zajedničkom izlasku na parlamentarne izbore), zakupnine i najamnine u iznosu 146.148,00 kn (najam poslovnih prostora za redovno poslovanje šest ureda Stranke i najam opreme), reprezentaciju u iznosu 129.502,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 111.513,00 kn (službena putovanja, prijevoz na posao i s posla i stručno usavršavanje) te naknade drugim osobama izvan radnog odnosa za obavljanje Stranačkih aktivnosti, naknade volonterima, usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza, komunalne usluge, zdravstvene usluge, računalne usluge, grafičke i tiskarske usluge, catering, čišćenje poslovnih prostora i druge usluge, rashode za uredski materijal, literaturu, električnu energiju i plin, sitni inventar i ostale nespomenute materijalne rashode u iznosu 233.233,00 kn.

Rashodi amortizacije iznose 26.734,00 kn, što je 0,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Amortizacija je obračunana po stopama amortizacije koje su utvrđene Pravilnikom o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15 i 25/17), odnosno 12,5 % na uredski namještaj, 20,0 % na opremu za održavanje i zaštitu, 25,0 % na računala i računalnu opremu te 50,0 % na pokretnu komunikacijsku opremu.

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 11.130,00 kn, što je 0,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na kamate za primljene kredite i zajmove u prethodnoj godini u iznosu 6.840,00 kn, bankarske usluge i usluge platnog prometa u iznosu 4.127,00 kn i zatezne kamate u iznosu 163,00 kn.

Rashodi za donacije su ostvareni u iznosu 169.871,00 kn, što je 2,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na donacije neprofitnim organizacijama (udrugama i zakladama u području sporta, očuvanja tradicije i običaja, humanitarnog djelovanja, znanosti i drugim područjima) u iznosu 142.613,00 kn, građanima i kućanstvima u iznosu 22.258,00 kn te ustanovama (proračunskim korisnicima) u iznosu 5.000,00 kn. Vrijednosno značajnije donacije dane su udruzi u sportu u iznosu 100.000,00 kn za redovan rad, udruzi u području očuvanja tradicije i običaja u iznosu 15.850,00 kn za organizaciju tradicionalne godišnje manifestacije te fizičkoj osobi u iznosu 6.000,00 kn za sanaciju štete na poljoprivrednom objektu.

Drugi rashodi su ostvareni u iznosu 14.627,00 kn, što je 0,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na kazne po prekršajnim nalogima za pogrešno plakatiranje u iznosu 6.533,00 kn, uplatu u Državni proračun donacije iz nedopuštenog izvora primljene u prethodnoj godini u iznosu 5.000,00 kn te druge rashode u iznosu 3.094,00 kn.

Višak prihoda nad rashodima za 2016. iznosi 4.538.373,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 884.517,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 3.653.856,00 kn.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2016., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 3.891.814,00 kn, što je više za 3.868.880,00 kn u odnosu na vrijednost imovine početkom godine.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2016.

Tablica broj 3

## Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2016.	31. prosinca 2016.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	0,00	211.764,00	-
2.	Financijska imovina	22.934,00	3.680.050,00	16 046,3
2.1.	Novac u banci i blagajni	21.485,00	3.588.683,00	16 703,2
2.2.	Jamčevni polozi, potraživanja od radnika te ostala potraživanja	0,00	19.815,00	-
2.3.	Potraživanja za prihode	1.449,00	67.869,00	4 683,9
2.4.	Rashodi budućih razdoblja i nedospjela naplata prihoda	0,00	3.683,00	-
	Ukupno imovina	22.934,00	3.891.814,00	16 969,6
3.	Obveze	907.451,00	237.958,00	26,2
3.1.	Obveze za rashode	435.345,00	132.903,00	30,5
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	472.106,00	0,00	-
3.3.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	0,00	105.055,00	-
4.	Vlastiti izvori	-884.517,00	3.653.856,00	-
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	22.934,00	3.891.814,00	16 969,6

Vrijednost nefinancijske imovine na koncu 2016. se odnosi se na uredsku opremu i namještaj, komunikacijsku opremu, opremu za održavanje i zaštitu te računalne programe, čija ukupna nabavna vrijednost iznosi 238.498,00 kn. Obračunani ispravak vrijednosti (amortizacija) iznosi 26.734,00 kn te sadašnja vrijednost navedene imovine iznosi 211.764,00 kn.

Financijska imovina na koncu 2016. iznosi 3.680.050,00 kn, što je za 3.657.116,00 kn više u odnosu na vrijednost financijske imovine početkom godine. Vrijednosno najznačajnija financijska imovina je novac na računu kod poslovne banke u iznosu 3.588.683,00 kn.

U okviru financijske imovine iskazana su potraživanja u iznosu 74.922,00 kn, a odnose se na potraživanja za prihode u iznosu 67.869,00kn, potraživanja od radnika 4.574,00 kn i potraživanja za predujmove u iznosu 2.479,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode se odnose na potraživanja od druge političke stranke na temelju Sporazuma o financiranju troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor iz 2015. u iznosu 34.639,00 kn i na potraživanja od pravne osobe koja nije isporučila ugovorenu količinu letaka za izbornu promidžbu, za što je Stranka platila 30.990,00 kn. Pravna osoba je više uplaćena sredstva vratila i uplatila na redovan račun Stranke u veljači 2017.

U okviru financijske imovine iskazani su jamčevni polozi u iznosu 12.762,00 kn, a odnose se na dane pologe pri iznajmljivanju uredskih prostorija za potrebe podružnica Stranke.

Obveze na koncu godine iznose 237.958,00 kn, što je za 669.493,00 kn ili 73,8 % manje u odnosu na obveze početkom godine. Vrijednosno najznačajnije su obveze za rashode, a odnose se na obveze za plaće zaposlenicima za prosinac 2016. u iznosu 97.153,00 kn i materijalne rashode u iznosu 35.750,00 kn. Obveze su podmirene početkom 2017.

Odgođeno plaćanje rashoda zbog nepotpunih knjigovodstvenih isprava iznosi 81.216,00 kn, a prihodi budućih razdoblja se odnose na donacije u naravi i iznose 23.839,00 kn.

Vlastiti izvori na koncu 2016. iznose 3.653.856,00 kn, a odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

## II. REVIZIJA ZA 2016.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom Stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također, obavljena je provjera ulaznih računa, dokumentacija u vezi s rashodima promidžbe i informiranja, donacijama te drugim rashodima. Obavljeni su razgovori s predsjednikom Stranke, članom Nadzornog odbora Stranke i voditeljem financija te pribavljena obrazloženja o poslovnim događajima. Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Stranke.

## Nalaz za 2016.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2015., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi, imovina i obveze te vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2016. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2015., računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

### 1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2015.

#### 1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Stranke za 2015., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Stranci je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju. Nepravilnosti i propusti se odnose na sustav unutarnjih financijskih kontrola, računovodstveno poslovanje, financijske izvještaje, prihode i rashode.

Revizijom za 2016. je utvrđeno prema kojim nalogima i preporuci je postupljeno i prema kojoj preporuci nije postupljeno.

Nalozi i preporuka prema kojima je postupljeno:

- Stranka je unaprijedila sustav unutarnjih kontrola; Računovodstvene poslove obavljaju zaposlenici Stranke te su nepravilnosti i propusti utvrđeni revizijom za 2015., u većini slučajeva otklonjeni
- imovina, obveze i rashodi su evidentirani prema načelu nastanka poslovnog događaja
- rashodi za usluge u mobilnoj mreži i usluge oglašavanja preko mrežnih portala su evidentirani na odgovarajućim računima iz računskog plana
- popis imovine i obveza je obavljen na propisan način
- uz godišnje financijske izvještaje dostavljeno je Državnom uredu za reviziju i izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) tijekom godine; u izvješću o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) tijekom godine iskazane su sve primljene donacije za potporu političkog djelovanja
- donacije su uplaćivane na središnji račun Stranke; u 2016. nije bilo donacija iz nedopuštenih izvora
- donesen je unutarnji akt kojim su utvrđeni kriteriji i mjerila za davanje donacija fizičkim i pravnim osobama

Preporuka prema kojoj nije postupljeno:

- računi rashoda nisu raščlanjeni na rashode redovnog poslovanja i rashode izborne promidžbe

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema danoj preporuci Državnog ureda za reviziju.

1.2. *Stranka prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju te u očitovanju navodi da su u 2017. račune rashoda raščlanili na podanalitičke račune rashoda redovnog poslovanja i rashoda izborne promidžbe za lokalne izbore u 2017.*

2. Računovodstveno poslovanje i Financijski izvještaji o financiranju izborne promidžbe

2.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije.

Rashodi za poreze, prireze i doprinose za mirovinsko osiguranje iz plaća u iznosu 298.809,00 kn su evidentirani na računu ostali rashodi za radnike, umjesto na računu rashoda za plaće. Navedeno evidentiranje nije u skladu s odredbom članka 6. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, kojom je propisano da su računskim planom za neprofitne organizacije utvrđene brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima je neprofitna organizacija obvezna knjigovodstveno iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode i rashode.

U poslovnim knjigama Stranka ne prati rashode po aktivnostima i izvorima financiranja. Prema odredbi članka 2. Zakona o financiranju političke aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke mogu financijska sredstva koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom.

Stranka je sastavila Financijski izvještaj o financiranju izborne promidžbe (FIN-IZVJ) za razdoblje od 16. kolovoza do 11. rujna 2016. i dostavila Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku. Prema izvještaju, prihodi iznose 2.071.215,00 kn, rashodi iznose 2.067.418,00 kn, a višak prihoda iznosi 3.797,00 kn. Rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 533.749,00 kn, rashode za usluge u iznosu 1.527.136,00 kn te na ostale rashode u iznosu 6.533,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za usluge se odnose na usluge promidžbe i informiranja u iznosu 1.083.918,00 kn te intelektualne i osobne usluge u iznosu 110.417,00 kn. Materijalni rashodi se u cijelosti odnose na ostale rashode. Stranka je sastavila Izvješće o troškovima (rashodima) izborne promidžbe (Obrazac IZ-TP) u razdoblju od 16. kolovoza do 11. rujna 2016., u kojem su iskazani troškovi na temelju 434 računa koji se odnose na različite robe i usluge izborne promidžbe u ukupnom iznosu 2.067.418,00 kn. Stranka u svojim poslovnim knjigama nije evidentirala rashode prema navedenim računima na način da se može utvrditi iznos rashoda koji se odnosi na redovno poslovanje i iznos rashoda koji se odnosi na izbornu promidžbu. Iz navedenih razloga se ne može sa sigurnošću potvrditi je li podaci iskazani u Financijskom izvještaju o financiranju izborne promidžbe (FIN-IZVJ), odgovaraju podacima o rashodima iskazanim u financijskim izvještajima i evidentiranim u poslovnim knjigama. Prema odredbama članka 6. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu, odjeljci iz računskog plana mogu se raščlanjivati prema potrebama, na analitičke i podanalitičke račune. Raščlanjivanje odjeljaka u računskom planu se obavlja po dekadnom sustavu.

Državni ured za reviziju nalaže rashode evidentirati na odgovarajućim računima iz računskog plana u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu. Također, predlaže pratiti ostvarenje planiranih rashoda po aktivnostima i izvorima financiranja te u vezi s tim predlaže račune rashoda raščlaniti na rashode prema aktivnostima.

- 2.2. *Stranka u očitovanju navodi da prihvaća nalog Državnog ureda za reviziju i obrazlaže da su rashodi za poreze, prireze i doprinose za mirovinsko osiguranje iz plaća greškom evidentirani na računu ostali rashodi za radnike, umjesto na računu rashoda za plaće te su navedeno evidentiranje ispravili u 2017. Također, Stranka prihvaća preporuku Državnog ureda za reviziju i navodi da financijska sredstva Stranka koristi isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom te će za iduće izvještajno razdoblje sastavljati izvršenje financijskog plana i programa rada.*

### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2016. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom financijskog izvještavanja, financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja te stanje imovine i obveza.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti i propusti vezane uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koje bi utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Stranka je osnovana u studenome 2012., a svojstvo pravne osobe je stekla upisom u Registar političkih stranaka u siječnju 2013. Statutom su utvrđeni ciljevi i način djelovanja, članstvo te ustroj i tijela Stranke. Predsjednik Stranke je Božo Petrov. Koncem 2016. Stranka je imala deset zaposlenika. Stranka je donijela financijski plan i izmjene i dopune financijskog plana te godišnji program rada za 2016. Planirani su prihodi u iznosu 10.681.000,00 kn, rashodi u iznosu 6.349.500,00 kn i višak prihoda u iznosu 4.331.500,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 10.717.438,00 kn, rashodi u iznosu 6.179.065,00 kn te višak prihoda u iznosu 4.538.373,00 kn. Preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosi 884.517,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 3.653.856,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi iz državnog proračuna u iznosu 10.558.664,00 kn ili 98,5 % ukupno ostvarenih prihoda, a odnose se na redovito godišnje financiranje Stranke u iznosu 5.383.664,00 kn i naknadu troškova izborne promidžbe za izbor zastupnika u Hrvatski sabor u iznosu 5.175.000,00 kn. Stranka za 2016. nije naplaćivala članarinu u skladu s odlukom Stranke. Potraživanja su iskazana koncem 2016. u iznosu 74.922,00 kn i naplaćena su početkom 2017. u iznosu 40.283,00 kn, dok potraživanje od političke stranke za pripadajuće troškove izborne promidžbe u 2015. u iznosu 34.639,00 kn nije naplaćeno do vremena obavljanja revizije (listopad 2017.). Iz ostvarenih prihoda tekuće godine financirani su rashodi u skladu s financijskim planom i programom rada za 2016. Vrijednosno najznačajniji rashodi su ostvareni za druge materijalne rashode u iznosu 2.629.311,00 kn ili 42,6 % i rashode za promidžbu i informiranje u iznosu 2.176.726,00 kn ili 35,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Obveze su koncem 2016. iskazane u iznosu 237.958,00 kn i sve su podmirene početkom 2017. Financijski izvještaji, godišnji program rada i financijski plan za 2016. i 2017., Izvješće o primljenim donacijama za potporu političkog djelovanja za 2016. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe u razdoblju od 16. kolovoza do 11. rujna 2016., dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i objavljeni na mrežnim stranicama Stranke u propisanom roku.



Revizijom za 2016. utvrđeni propust koji je ponovljen, a odnosi se na raščlanjivanje računa rashoda na rashode redovnog poslovanja i rashode izborne promidžbe te utvrđena nepravilnost koja se odnosi na pogrešno evidentiranje rashoda za poreze, prireze i doprinose za mirovinsko osiguranje iz plaća i propust koji se odnosi na praćenje ostvarenja planiranih rashoda po aktivnostima i izvorima financiranja, nisu značajni i nisu utjecali na istinitost financijskih izvještaja, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.